

# **REFORMA ELÉTRICA**

## **A Experiência Brasileira**

**Professor Adilson de Oliveira**  
Instituto de Economia  
Universidade Federal do Rio de Janeiro/Brasil

[adilson@ie.ufrj.br](mailto:adilson@ie.ufrj.br)

# Por que Reformar?

- **Depois de um longo período de expansão (1945-1985),**
- **o setor elétrico entrou em um período de**
- **crise financeira e estagnação.**

# O que ocorreu?

***Modelo institucional  
estabelecido no após-  
guerra se esgotou***

# Bases desse Modelo

- **Financiamento em condições favoráveis (recursos fiscais, para-fiscais e multilaterais)**
- **Remuneração *garantida* (eliminar riscos dos projetos)**
- **Centralização (explorar economias de escala)**
- ***Padrão institucional: monopólios verticalizados***

# REFORMA

- **Novo Padrão Institucional**

- **Operador do sistema**

- **Livre acesso**
- **Estabilidade do sistema**
- ***Otimização do uso dos recursos energéticos***

- **Regulador**

- **Tarifas justas (modicidade)**
- **Qualidade do Serviço**
- ***Poder concedente***

# REFORMA

- **Novo Padrão Institucional**
  - **Mercado Concorrencial**
    - **Geração competitiva**
    - **Consumidores livres**
    - **Contratos bilaterais**
    - **Mercado spot + mercado de balanço**
    - **Gestão de riscos descentralizada**
  - **Papel do governo**
    - **Política energética**
    - ***Planejamento indicativo (CCPE)***

# Objetivos da Reforma

- **Relançar o processo de expansão**
  - **Atrair capitais privados**
    - **Melhorar o desempenho econômico do setor elétrico**

# **Resultado Alcançado (até 2000)**

- **Retomada dos Investimentos**
  - **Hidrelétricas**
  - **Transmissão**
  - **Porém, investimentos em centrais térmicas não deslançou**
- **Deplecionamento dos reservatórios**

# 2001

- **Crise**

- **Capacidade de geração suficiente**
- **Porém, a energia disponível não era suficiente**
- ***Faltava a complementação térmica necessária para evitar o esgotamento dos reservatórios***

# Origem dos Problemas

## 1. Inadequação da sistemática de gestão dos reservatórios

- Risco hidrológico gerido centralizadamente
- Geradores hidrelétricos não pagam o custo da escassez da água (*que eles provocam ao deplecionar reservatórios!*)
- *Esse custo é repassado para a sociedade*

# Origem dos Problemas

## 2. Incompatibilidade regulamentar

### – Setor elétrico

- espera que as térmicas operem de forma interruptível
- com preços indexados à inflação interna

### – Setor do gás natural

- espera que as térmicas operem em regime take-or-pay
- com preços indexados ao dólar

### – *Riscos concentrados nas térmicas*

# Contra-reforma?

- **Operador do sistema**

- Livre acesso
- Estabilidade do sistema
- *Otimização do uso dos recursos energéticos*
- *Maior presença estatal no seu comando*

- **Regulador**

- Tarifas justas (modicidade)
- Qualidade do Serviço
- *Poder concedente (repassado, na prática, para o MME)*

# Contra-reforma?

- **Papel do governo**
  - **Planejamento indicativo (EPE)**
    - **Ordenamento das hidrelétricas**
    - **Portfólio de centrais**
    - ***Contratação de margem de reserva***

# Contra-reforma?

- **Papel do governo**
  - **Política energética**
    - *Fim das privatizações*
    - *Metas para a universalização*
    - *Projetos estruturantes*
    - *Parceria público-privada*

# Novo Mercado Elétrico

- **Câmara Comercialização Energia Elétrica (antigo MAE)**
  - **Mercado livre**
  - **Mercado regulado (distribuidoras)**
    - **Concorrência na geração (*licitações*)**
    - ***Demanda das distribuidoras homologadas pela Aneel***
    - ***Contratos de capacidade e de combustíveis geridos centralizadamente***
    - ***Custos repassados para os consumidores***

# **Novo Mercado Elétrico**

- **Segmentação da oferta dos geradores**
  - **Expansão**
  - **Capacidade instalada**
- **Mercado spot → Mercado de balanço**

# Síntese

- **Governo exercerá maior controle da vida setorial**
- **A gestão dos riscos do mercado regulado será centralizada**
- **Os custos dessa gestão serão repassados para as distribuidoras e, em última instância, para os consumidores**

# Síntese

- **Problemas que deram origem à crise de 2001 não estão equacionados**
  - **Inadequação da sistemática de gestão dos reservatórios**
  - **Incompatibilidade regulamentar**

# ALTERNATIVAS

- **Estabelecer preço para cada m<sup>3</sup> de água retirado dos reservatórios**
- **(função da expectativa de escassez gerada por essa retirada)**

# ALTERNATIVAS

- **Permitir a hidrelétricas e termelétricas realizarem contratos de compra e venda de energia**
  - **Para garantir a confiabilidade do suprimento hidrelétrico**
  - **Para reduzir o custo médio da geração termelétrica**

# ALTERNATIVAS

- **Facilitar a migração dos consumidores cativos para a situação de consumidores livres**
- **Para a permitir a descentralização dos riscos do mercado elétrico**